

VIII Всероссийский конкурс  
«История самоуправления моего края»

Тема работы: «История местного самоуправления Куйвозовского сельского поселения от середины XIII века донастоящего времени»

Номинация: «Исследования»

Работу выполнили  
обучающиеся 11 класса

Муниципального общеобразовательного учреждения  
«Средняя общеобразовательная школа

«Лесновский центр образования  
имени Героя Советского Союза Н.А.Боброва»

Цаллаева Альбина Эльбрусовна

Уржумов Вениамин Романович

Научный руководитель: учитель истории

Веденина Марина Владимировна

П.Лесное, 2023-2024 год

## **Оглавление**

1. Введение .....	<b>3</b>
2. История местного самоуправления в Куйвозовском сельском поселении...4	
2.1. Местное самоуправление в XVI – XVIII веках .....	<b>4</b>
2.2. Земства в Петербургской губернии.....	<b>6</b>
2.3. Местное самоуправление в советский период.....	<b>7</b>
2.4. Местное самоуправление в современный период .....	<b>9</b>
2.5. Организационная структура администрации муниципального образования «Куйвозовское сельское поселение» .....	<b>10</b>
3. Выводы.....	<b>11</b>
4. Используемые источники .....	<b>13</b>

## 1. Введение

Поселок Лесное, в котором находится наша школа – Лесновский Центр образования относится к Куйвозовскому сельскому поселению Всеволожского района Ленинградской области. Муниципальное образование "Куйвозовское сельское поселение" расположено в семидесяти шести километрах от центра Всеволожского муниципального района и в сорока двух километрах от Санкт-Петербурга. Куйвозовское сельское поселение составляет 1/3 всего муниципального образования "Всеволожский муниципальный район", в его состав входит восемнадцать населенных пунктов, в которых проживает **15519** человек.<sup>1</sup>

В своем исследовании мы проследили историю развития местного самоуправления нашего края с XVI века до настоящего времени. В использованы материалы «Переписной окладной книги Водской пятины Новгородской земли», материалы архивов Санкт-Петербурга и Ленинградской области (на официальных порталах архивов), материалы из Президентской библиотеки, материалы Музея российских реформ им. П.А. Столыпина, материалы газеты «Всеволожские вести», а так же другие интернет -ресурсы и нормативно-правовые акты.

**Цель исследования:** изучить историю местного самоуправления Куйвозовского сельского поселения с середины XVIII века до настоящего времени

### **Задачи:**

- 1) Познакомиться с литературой и другими историческими источниками по истории местного самоуправления Куйвозовского сельского поселения в указанный период;
- 2) Выделить и изучить основные этапы в истории местного самоуправления Куйвозовского сельского поселения.

---

<sup>1</sup><https://adm-kyivozy.ru/>

## **2. История местного самоуправления в Куйвозовском сельском поселении**

Предпосылкой к возникновению поселения Куйвози (Куйвоши) стало удобное положение на дороге, соединявшей города-крепости Новгорода Великого, Орешек и Корела. Об этом периоде истории посёлка известно мало, скорее всего он возник не позднее XII века.

Достоверно об истории наших мест известно с 1500 г., когда они впервые упомянуты в Переписной окладной книге Водской пятины Новгородской земли, поэтому исследовать местное самоуправление нашего края мы начнем с XVI века.

### **2.1. Местное самоуправление в XVI – XVIII веках**

В XVI веке территория Карельского перешейка относилась к Водской пятине Новгородской земли. Новгородская земля известна своим развитым местным самоуправлением, однако, о самоуправлении в Новгородской феодальной республике известно больше, чем о местном самоуправлении ее административных единиц, так как документов той эпохи сохранилось мало, они были утрачены в ходе присоединения Новгородской земли к Московскому княжеству Иваном III, а затем и в ходе опричного похода Ивана Грозного в 1570 году. Из Переписной окладной книги известно, что Новгородская земля разделялась на пять частей – пятин. Пятина разделялась на более мелкие административно-территориальные образования – погосты. Переписная окладная книга Водской пятины указывает, что в составе Водской пятины было 59 погостов. Одним из погостов был Ивановский Куйвошский погост. На погосте была церковь «Иван святой Предтеча, поп Михайло, дяк церковный Клиша». В Куйвошский погост входили волости великого князя и оброчные деревни и села.<sup>2</sup> Волость разделялась на десятки. В каждом десятке не менее 40, не свыше 75 дворов. Во главе волостей и десятков были старосты.

В XVI веке была проведена реформа местного самоуправления – Губная реформа. В ряде мест были введены должности «выборного» головы и его избиравшихся помощников. Они должны были производить розыск «ведо-

---

<sup>2</sup>Переписная окладная книга Водской пятины 1500 года. Стр. 142

<https://www.aroundspb.ru/perepisnaya-kniga-pages/1142.html>

мых» разбойников (в одном случае и воров), следствие и суд над ними, а затем исполнять судебные постановления.<sup>3</sup>

Во второй половине XVI века, при Иване Грозном появились губные и земские старосты, которых избирало население. Они имели достаточно широкие полномочия. Хотя большая часть их работы состояла из выполнений поручений центральной власти. Со временем выборных чиновников заменили на назначаемых сверху.

В XVII веке после Смутного времени территория Карельского перешейка перешла под власть Швеции и была возвращена России Петром I в годы Северной войны 1700-1721 гг.

Петр I провел реформу местного управления в 1708 г. - было создано восемь губерний во главе с губернаторами, в 1719 г. их число увеличилось до 11. Вторая административная реформа поделила губернии на провинции, а с 1727 г. провинции разделялись на уезды, а уезды на волости. Территория Карельского перешейка вошла в состав Ингерманландской губернии, переименованной в 1710 г. в Санкт-Петербургскую. Территория современного Куйвозовского сельского поселения относилась к Санкт-Петербургскому уезду и занимала территорию Лемболовской, Куйвозовской и Коркомякской волостей.



Карта Петербургского уезда<sup>4</sup>

<sup>3</sup>Большая российская энциклопедия  
[https://old.bigenc.ru/domestic\\_history/text/1934539](https://old.bigenc.ru/domestic_history/text/1934539)

Важным этапом в развитии местного самоуправления была Губернская реформа, проведенная в 1775 году Екатериной II. Реформа упразднила деление на провинции, губернии стали делиться только на уезды. В основу деления была положена численность населения. По новому указу на территории каждой губернии проживало от 300 до 400 тыс. душ, на территории уезда — около 30 тыс. душ. Во главе губернии стоял губернатор, назначаемый и смещаемый монархом. В своей деятельности он опирался на губернское правление, в которое входили губернский прокурор и два сотника. Финансами и хозяйственными делами занималась Казённая палата. Школами и богоугодными заведениями — Приказ общественного призрения, в котором заседали выборные представители сословий под председательством чиновника. Надзор за законностью в губернии осуществлял губернский прокурор и два губернских стряпчих.

Органом исполнительной власти в уездах был нижний земский суд во главе с капитан-исправником, избираемым местным дворянством. В уездных городах власть принадлежала назначаемому городничему. Руководство несколькими губерниями поручалось генерал-губернатору, состоявшему под непосредственным контролем императрицы и Сената. Генерал-губернатор контролировал деятельность губернаторов подведомственных ему губерний и областей, осуществлял общий надзор за чиновниками, следил за политическими настроениями сословий. В ходе осуществления реформы 1775 г. были приняты меры по укреплению власти дворянства в центре и на местах. Впервые в российском законодательстве появился документ, определивший деятельность местных органов государственного управления и суда. Созданная этой реформой система сохранилась до 1864 г., а административно-территориальное деление до 1917 г.

## **2.2. Земства в Петербургской губернии**

Первые органы местного самоуправления в нынешнем его понимании были введены в Российской империи Александром II Земской реформой 1864 года. 13 января 1864 г. было утверждено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, введившее всесословное выборное местное самоуправление в уездах и губерниях. Земская реформа явилась частью преобразований во внутренней жизни страны в 1860-1870-е годы, связанных с отменой крепостного права. Цель Земской реформы – привлечь местное

---

<sup>4</sup><https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%82-%D0%9F%D0%B5%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%D1%83%D0%B5%D0%B7%D0%B4>

население к решению вопросов местного самоуправления через участие в работе Земских учреждений. Земские учреждения в губерниях и уездах были разделены на распорядительные и исполнительные. Распорядительными органами являлись земские собрания, образуемые из гласных, которые избирались по трём куриям: частных землевладельцев, городских избирателей, сельских обществ. Исполнительными органами земства являлись земские управы — губернские и уездные, состоявшие из председателя и нескольких членов каждая. Выборы земских органов проводились раз в три года.<sup>5</sup> В ведении земских учреждений находились содержание принадлежащих земству зданий и сооружений, путей сообщения, заведывание земскими благотворительными заведениями, содержание земских школ и больниц. Финансировалась деятельность земств из налогов и доходов от имущества земств.

Территория нынешнего Куйвозовского сельского поселения в конце XIX-начале XX вв. относилась к Лемболовской волости. О деятельности земств на территории Лемболово удалось найти следующие сведения:

- Об уступке крестьянами с. Мустолово Лемболовской волости Петербургского уезда участка земли Петербургскому уездному земству под школу. 1900–1908 гг.<sup>6</sup>
- Упоминание об обложении земским сбором недвижимого имущества В. Дементьева в д. Муратово Лемболовской вол. 1908–1915 гг.<sup>7</sup>

А также еще несколько дел о по земельным вопросам.

В Лемболово в 1874 году была открыта земская школа. В «Справочной книжке Санкт-Петербургского уездного земства», выпущенная в 1908 году о Лемболовской земской школе сказано, что «... в школе 2 класса. Помещение под школой двухэтажное, деревянное, принадлежит земству. <...> Здание отапливается 14 печами. Попечитель школы действительный статский советник Евгений Иванович Яковлев. Учитель Николай Александрович Алексеев специального образования (СПб Земская Учительская школа), учительница Мария Ивановна Алексеева специального образования

---

<sup>5</sup>Положение о губернских и уездных земских учреждениях <https://www.prlib.ru/history/618939>

<sup>6</sup>Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга. Фонд 258. Описание 6. Дело 32. <https://spbarchives.ru/infres/-/archive/cgia/258/6/32>

<sup>7</sup>Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга. Фонд 977. Описание 1. Дело 1363. <https://spbarchives.ru/infres/-/archive/cgia/funds>

(гимназия и СПБ Земская Учительская школа). В 1904 году открыта народная библиотека. Книг имеется на сумму 384 р. 53 коп. Руководит библиотекой Н.А. Алексеев.»<sup>8</sup>

Поскольку земские учреждения существовали только на двух уровнях - уездном и губернском, в радикальной прессе их называли "зданием без фундамента и крыши".<sup>9</sup> Вопрос о введении земских учреждений на уровне волостей был решен Временным правительством после Февральской революции 1917 года. Было принято «Временное положение о волостном земском управлении», вводившие Волостные земские собрания, формировавшиеся на основе равного избирательного права путем «закрытого» голосования (подачей записок)<sup>10</sup>

### **2.3. Местное самоуправление в советский период**

После Октябрьской революции 1917 г. местное самоуправление считали буржуазным институтом, и советы вытеснили местные органы власти. Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов в октябре 1917 г. провозгласил Советы органами государственной власти на территории всей страны.

На территории губерний, уездов, волостей с 1917 г. органами государственной власти являлись соответствующие Съезды Советов — губернские, уездные, волостные. На территории городов и сел действовали городские и сельские Советы (съездов не было). Съезды избирали свои исполнительные органы — исполкомы Советов. В губисполкоме число членов не должно было превышать 25, в уездном — 20, в волостном — 10. Исполком Совета — исполнительный и распорядительный орган, подотчетный Совету. Это коллегиальный орган государственного управления, осуществлявший повседневное руководство всем хозяйственным и культурным строительством на своей территории. Он руководил местной промышленностью, сельским хозяйством, народным образованием, организовывал практическое проведение в жизнь решений своего Совета и вышестоящих органов. Избирались исполкомы Советами на первой сессии. Исполкомы сельсоветов состояли обычно из 5—7 членов, городских — 9—15, районных — 7—11, областных — 11—23.

На территории нынешнего Куйвозовского сельского поселения в 1926 г. был организован Лемболовский финский национальный сельсовет, входивший в

---

<sup>8</sup>Газета «Всеволожские Вести» 06.02.20215 г.

<sup>9</sup>Музей истории российских реформ им. П.А. Столыпина <http://музейреформ.рф/node/13759>

<sup>10</sup> Там же





Документы из Ленинградского областного архива

В 1930-е гг. Куйвозовский финский национальный район был ликвидирован, население северо-западной его части было выселено в связи со строительством Карельского укрепленного района. После Великой Отечественной войны был образован Куйвозовский сельский совет.

#### **2.4. Местное самоуправление в современный период.**

В Российской Федерации в 1990-е годы была принята система законодательства по вопросам местного самоуправления – это

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 28.08.1995 N 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»
- Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. N 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»
- Федеральный закон № 131 — ФЗ 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В Конституции Российской Федерации сказано:

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup>Конституция Российской Федерации ст. 132

Федеральный закон № 131-ФЗ закрепляет следующие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- Местный референдум
- Муниципальные выборы
- Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
- Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования
- Собрание граждан
- Конференция граждан (собрание делегатов)
- Опрос граждан
- Обращения граждан в органы местного самоуправления

## **2.5. Организационная структура администрации муниципального образования «Куйвозовское сельское поселение»**

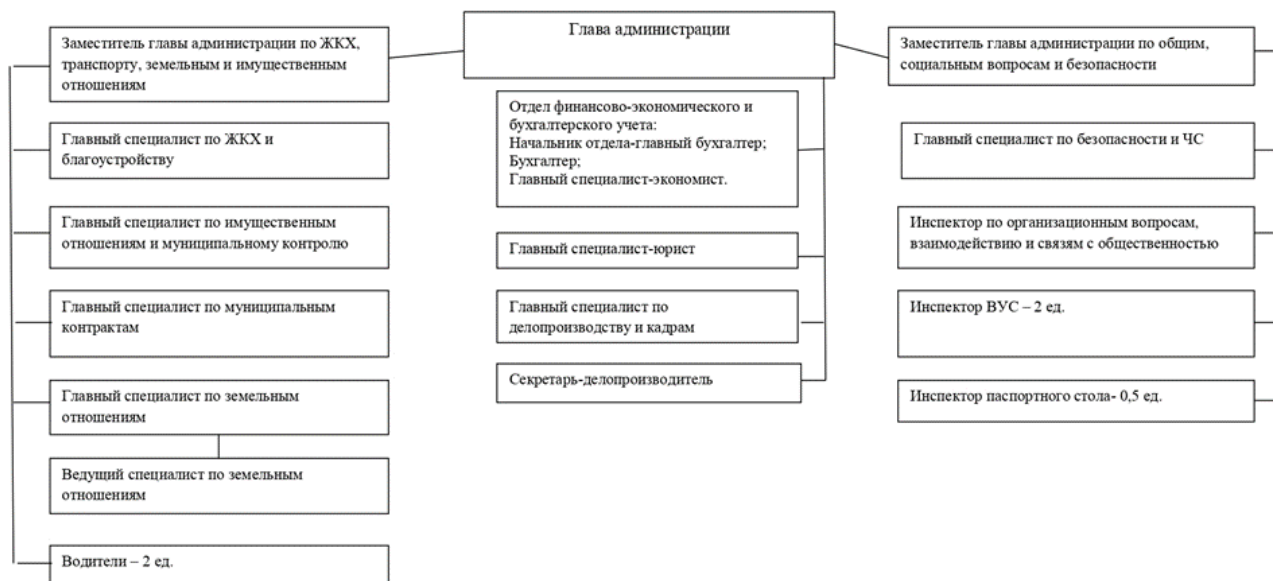
Структуру органов местного самоуправления составляют Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов, включающий в себя по пять депутатов, избранных от каждого из трех избирательных округов; Глава муниципального образования – Глава Куйвозовского сельского поселения, исполняющий полномочия председателя Совета депутатов; Исполнительно – распорядительный орган муниципального образования - Администрация Куйвозовского сельского поселения. (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования.

Должностными лицами Куйвозовского сельского поселения являются Глава Куйвозовского сельского поселения и Глава администрации Куйвозовского сельского поселения.<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup><https://adm-kyivozy.ru/media/pages/docs/council/ustav-municipalnogo-obrazovaniya/e7503e2eeb-1685086804/file8n689k2.pdf>

**Организационная структура администрации муниципального образования «Куйвозовское сельское поселение»  
Всеволожского муниципального района Ленинградской области**



Организационная структура администрации муниципального образования «Куйвозовское сельское поселение». <sup>14</sup>

### **3. Выводы**

Исследование показало, что местное самоуправление нашего края берет свое начало еще в Новгородской республике. В соответствии с реалиями времени менялись и формы местного самоуправления, и степень включенности населения в решение вопросов местного значения.

<sup>14</sup><https://adm-kyivozy.ru/head/structure>

#### 4. Использованные источники:

1. Материалы сайта администрации Куйвозовского сельского поселения  
<https://adm-kyivozy.ru/>
2. Переписная окладная книга Водской пятины 1500 года. Стр. 142  
<https://www.aroundspb.ru/perepisnaya-kniga-pages/1142.html>
3. Большая российская энциклопедия  
[https://old.bigenc.ru/domestic\\_history/text/1934539](https://old.bigenc.ru/domestic_history/text/1934539)
4. Карта Петербургского уезда  
[https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%82-%D0%9F%D0%B5%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9\\_%D1%83%D0%B5%D0%B7%D0%B4](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%82-%D0%9F%D0%B5%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%83%D0%B5%D0%B7%D0%B4)
5. Положение о губернских и уездных земских учреждениях  
<https://www.prlib.ru/history/618939>
6. Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга. Фонд 258. Опись 6. Дело 32. <https://spbarchives.ru/infres/-/archive/cgia/258/6/32>
7. Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга. Фонд 977. Опись 1. Дело 1363. <https://spbarchives.ru/infres/-/archive/cgia/funds>
8. Газета «Всеволожские Вести» 06.02.20215 г.
9. Музей истории российских реформ им. П.А. Столыпина  
<http://музейреформ.рф/node/13759>
10. Музей истории российских реформ им. П.А. Столыпина  
<http://музейреформ.рф/node/13759>
11. Страница Ленинградского областного архива ВК  
[https://vk.com/gku.logav?z=photo-171463669\\_457239970%2Fwall-171463669\\_286](https://vk.com/gku.logav?z=photo-171463669_457239970%2Fwall-171463669_286)
12. Конституция Российской Федерации ст. 132
13. Материалы сайта администрации Куйвозовского сельского поселения  
<https://adm-kyivozy.ru/media/pages/docs/council/ustav-municipalnogo-obrazovaniya/e7503e2eeb-1685086804/file8n689k2.pdf>
14. Материалы сайта администрации Куйвозовского сельского поселения  
<https://adm-kyivozy.ru/head/structure>

